

כ"ה אב תשע"ו
29 אוגוסט 2016
סימוכין : 96254

לכבוד
חה"כ דוד אמסלם
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
מכובדי,

הנדון : הצעת חוק הרשויות המקומיות (הגבלת כהונה של נושאי משרה בכירים) (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016

הצעת החוק שבנדון קובעת מגבלת כהונה לנושאי משרה בכירים ברשויות המקומיות, כולם עובדים סטטוטוריים, שמשרתם קבועה בחוק.

עקרונית, מרכז השלטון המקומי מתנגד לקציבת כהונה- כך באשר לראשי רשויות מקומיות ולחברי מועצה, וכך באשר לנושאי המשרה הבכירים.

לדעתנו, קציבת כהונה פוגעת ביכולת התפקוד השוטף של הרשות המקומית. נושאי המשרה המצוינים בהצעת החוק, הנם מהדמויות המשפיעות ביותר על התנהלות התקינה והשוטפת של הרשות המקומית. מדובר בתפקידים חשובים, בעלי מאפיינים ייחודיים, שמצריכים לימוד מרובה ותקופת הסתגלות ממושכת.

בינואר 2016 פורסמו המלצות הצוות לבחינת דרכים לחיזוק שלטון החוק וטוהר-המידות בשלטון המקומי, בראשותה של המשנה ליועמ"ש לממשלה (ייעוץ), עו"ד דינה זילבר (להלן: "הצוות"). המלצות הצוות אומצו ע"י היועץ המשפטי לממשלה (כתוארו דאז), עו"ד יהודה ויינשטיין. בין המלצות הצוות, מקום של כבוד שמור לנושאי המשרה האמורים.

אך זאת נדגיש:- במקרים שבהם יש צורך להפסיק כהונה של נושא משרה יש לייצר מנגנונים ברורים המאפשרים הפסקת כהונה באופן מיידי וללא תקלות, וזאת נבקש לקדם במסגרת החוק המוצע על ידך.

בעוד שבאשר לנבחרי הציבור ראינו, שוב ושוב, תיקוני חקיקה המאפשרים סיום כהונה בשלל דרכים ואפשרויות, באשר לנושאי המשרה, המנגנונים מסורבלים ומחמירים, גם כאשר הנסיבות מצדיקות סיום העסקתם. אין לכך כל טעם מניח את הדעת, ואנו, כמובן, תומכים בהקלת המנגנונים הקיימים להפסקת כהונה של נושאי משרה בכירים, במקרים המצדיקים סיום העסקתם כאמור.

לפני שלכם יש כוונות!

בשולי הדברים יצוין, כי בדברי ההסבר להצעת החוק נכתב, כי ההשראה להצעת החוק הינה מהמודלים הקיימים בשירות המדינה, בין היתר מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב. אלא שהקביעות שבדברי ההסבר וההשראה להצעת החוק, לא התייחסו לעובדה שבמרבית סוגי המשרות האמורים, המדובר במשרות ניהול (בדומה למנכ"לים ברשויות המקומיות, שכהונתם מופסקת בקלות רבה גם היום), וכי במרביתם של סוגי משרות אלה קיימת תקופת כהונה ראשונה, שאותה ניתן להאריך בתקופה נוספת¹.

לסיכום, מרכז השלטון המקומי תומך בהקלת המנגנונים הקיימים היום על הפסקת כהונתם של נושאי משרה בכירים ברשויות המקומיות - במקרים בהם יש צורך לעשות כן- ללא הגבלת תקופות הכהונה במקרים אחרים.



בברכה,
חיים בינס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
ויו"ר מרכז השלטון המקומי

העתק:

ראשי הרשויות המקומיות

מר שלמה דולברג- מנכ"ל, מרכז השלטון המקומי

מר איתי חוטר- סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי

רו"ח גולן זריהן- גזבר עיריית הרצליה ויו"ר איגוד הגזברים

מר אריק משיח- מבקר עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר איגוד המבקרים ברשויות

אדרי' אבנר אקרמן- מהנדס עיריית נתניה ויו"ר איגוד המהנדסים

עו"ד מירה סלומון- מנהלת המחלקה המשפטית, מרכז השלטון המקומי.

¹ סקירה ממצה בנושא בעמי' 4-3 למסמך סקירה משווה בנוגע לקציבת תקופת הכהונה של נושאי משרות בכירות בשירות המדינה, שנערך ע"י מרכז המחקר והמידע של הכנסת, ופורסם ב-2.9.09 (קישורית: <http://www.knesset.gov.il/mmm/data/pdf/m02298.pdf>).